

# CONSORZIO STRADALE DI MARSIA

c/o Comune di Tagliacozzo

Tagliacozzo, 6 luglio 2010.

Al sig. /Alla soc.

## **OGGETTO: *Attività del Consorzio Stradale di Marsia.***

Il Comune di Tagliacozzo, al fine di assicurarne una gestione trasparente ed efficace, ha stabilito di costituire in consorzio stradale gli utenti della rete viaria del centro turistico di Marsia, ai sensi del D.Lgs.Lgt. n. 1446/1918 e dell'art. 14 della legge n. 126/1958.

Dopo un iter procedimentale lungo e complesso, ha pertanto costituito, con la deliberazione consiliare n. 27 del 25.9.2009, il Consorzio Stradale di Marsia.

La costituzione del Consorzio Stradale deve ritenersi, a tutti gli effetti di legge, un atto dovuto.

Infatti, mentre l'art. 1 del D.Lgs.Lgt. n. 1446/1918 stabilisce che "Gli utenti delle strade vicinali, anche se non soggette a pubblico transito, possono costituirsi in Consorzio per la manutenzione e la sistemazione o ricostruzione di esse", l'art. 14 della legge n. 126/1958 stabilisce che "La costituzione dei consorzi previsti dal decreto legislativo luogotenenziale 1° settembre 1918, n. 1446, per la manutenzione, sistemazione e ricostruzione delle strade vicinali di uso pubblico ... è obbligatoria" (primo comma), al punto che "In assenza di iniziativa da parte degli utenti o del Comune, alla costituzione del consorzio provvede di ufficio il prefetto [oggi, deve intendersi, il Presidente della Provincia]" (secondo comma).

Va precisato al riguardo che la rete viaria di Marsia appartiene all'Amministrazione Separata della Montagna Curio: in particolare, una parte è demaniale (strada di accesso e strade di collegamento alle due "isole" di cui è composto il comprensorio), e un'altra parte è patrimoniale (strade interne). In ogni caso, detta rete viaria è aperta al pubblico transito.

Ciò è previsto, tra l'altro, dall'art. 7 del verbale di conciliazione sottoscritto innanzi al Commissario Regionale agli Usi Civici dell'Aquila in data 19.7.1968, Cron. n. 136 (e ribadito, nello stesso testo, nel verbale di conciliazione in data 1.4.1971, n. 171): "Le strade, i piazzali, i larghi destinati all'uso collettivo sono soggetti all'uso pubblico di circolazione, a norma delle leggi in materia, salvi gli oneri della società Marsia e suoi aventi causa per la costruzione, sistemazione e manutenzione delle strade", ed è stato di recente confermato dalla sentenza del TAR dell'Aquila n. 232 del 15.1.2003.

Per consolidato orientamento giurisprudenziale, il Consorzio Stradale è dotato di personalità giuridica pubblica. In altri termini, è un ente pubblico a tutti gli effetti, soggetto alle norme di diritto pubblico, comprese quelle sulla trasparenza, sulla partecipazione al procedimento amministrativo e sul diritto di accesso ai documenti amministrativi (legge n. 241/1990) e quelle sugli appalti relativi a lavori, servizi e forniture (Codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs. n. 163/2006).

Per questa ragione, "I contributi degli utenti si esigono nei modi e coi privilegi stabiliti per la riscossione delle imposte dirette..." (art. 7, primo comma, del D.Lgs.Lgt. n. 1446/1918).

Tra l'altro, "Il contributo costituisce onere reale del fondo..." (art. 7, secondo comma), e quindi l'obbligazione di pagamento si trasferisce al nuovo proprietario, in caso di vendita dell'unità immobiliare.

Per legge, "Il Comune è tenuto a concorrere nella spesa di manutenzione, sistemazione e ricostruzione delle strade vicinali soggette al pubblico transito in misura variabile da un quinto sino alla metà della spesa, secondo la diversa importanza delle strade" (art. 3 primo comma, del D.Lgs.Lgt. n. 1446/1918).

In considerazione dell'importanza strategica attribuita al Centro Turistico di Marsia, l'Amministrazione Comunale ha deciso di partecipare alle spese nella misura massima, pari al 50%.

Con la deliberazione consiliare n. 27/2009, sono stati anche approvati l'elenco degli utenti, la planimetria e i dati catastali del comprensorio e lo schema di statuto del Consorzio Stradale.

La deliberazione sopra detta è stata inoltrata all'Amministrazione Separata della Montagna Curio, proprietaria della rete viaria, per la sua accettazione.

Con deliberazione del Comitato Amministrativo n. 16 del 7.11.2009, l'Amministrazione Separata ha espresso il suo consenso, consentendo pertanto la positiva conclusione del procedimento amministrativo di costituzione del Consorzio Stradale.

A seguito delle predette deliberazioni, il Sindaco del Comune di Tagliacozzo ha convocato la prima Assemblea Generale dei Consorziati e degli Utenti, che si è tenuta il 12 dicembre 2009 presso il Teatro Talia di Tagliacozzo.

In tale occasione, l'Assemblea ha provveduto alla elezione degli organi consortili (Presidente, Consiglio di Amministrazione, Revisore dei Conti), all'approvazione del perimetro stradale del Consorzio e dello Statuto consortile e all'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2009 e per l'esercizio 2010, autorizzando l'emissione dei relativi ruoli di contribuenza.

In particolare, sono risultati eletti alle diverse cariche sociali: Maurizio Romeo Di Rocco, quale Presidente del Consorzio, Sabrina Lucci, quale Revisore dei Conti, Enrico Chiricotto, Nello Sarrocco e Maurizio Elissandrini quali Consiglieri di Amministrazione. L'Assemblea ha altresì preso atto che del Consiglio di Amministrazione fanno parte, in rappresentanza degli Enti locali, secondo quanto previsto dallo Statuto consortile, Gabriele Mastroddi designato dal Comune di Tagliacozzo, e Paolo Rapo, designato dall'Amministrazione Separata della Montagna Curio.

Nella stessa riunione, l'Assemblea ha anche approvato una mozione presentata in aula, con la quale è stato dato mandato al Presidente ed al Consiglio di Amministrazione di valutare la possibilità di costituirsi nei giudizi pendenti di numerosissimi consorziati nei confronti del Consorzio di Marsia e di rappresentare, ove possibile, all'Autorità Giudiziaria la nuova realtà associativa e quindi tutelare cumulativamente gli interessi dei consorziati stessi.

Il Consiglio di Amministrazione, riunitosi già nella giornata del 13 dicembre 2009, ha proceduto al suo insediamento ed ha assunto immediatamente i primi, urgenti provvedimenti necessari per assicurare la funzionalità del Consorzio Stradale.

In particolare, ha stabilito di proporre al Comune di Tagliacozzo di far decorrere l'assunzione della gestione diretta della rete viaria del centro turistico di Marsia da parte del Consorzio Stradale entro il 31 dicembre 2009, previa redazione di un verbale di sopralluogo e consegna.

Contestualmente, ha stabilito di chiedere al Comune di Tagliacozzo di regolare le modalità di trasferimento al Consorzio Stradale degli oneri contrattuali inerenti la copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi inerente la rete stradale di Marsia, sino ad allora sostenuti dal Comune, nonché degli oneri contrattuali inerenti il servizio di sgombero neve e manutenzione stradale, sempre

sostenuti dal Comune, individuando, d'intesa con detto Ente, le modalità più efficaci e soddisfacenti per le parti.

Inoltre, ha stabilito, una volta assunta l'effettiva gestione della rete viaria di Marsia, di diffidare qualsivoglia soggetto pretenda di operare sullo stesso comprensorio dall'assumere alcuna iniziativa o dallo svolgere alcuna attività incompatibili con quelle proprie del Consorzio Stradale di Marsia, quali risultano dai propri scopi statuari, informando di ciò sia il Comune e l'Amministrazione Separata della Montagna Curio che le altre Autorità competenti, statali (Prefettura, Autorità Giudiziaria, Forze dell'Ordine) e locali (Provincia dell'Aquila e Regione Abruzzo).

Infine, ha stabilito, ai sensi dell'art. 21, comma 3, dello Statuto consortile, di nominare un Direttore del Consorzio, al quale sono affidate le funzioni di Segretario del Consiglio e di Segretario dell'Assemblea Generale dei Consorziati e degli Utenti, nella persona di Giampiero Attili, segretario del Comune di Tagliacozzo.

La Giunta Comunale di Tagliacozzo, preso atto delle proposte del Consiglio di Amministrazione, sopra riportate, ha deciso, con deliberazione n. 250 del 15.12.2009, di accettare, facendole proprie, dette proposte.

Pertanto, in data 31 dicembre 2009, rappresentanti del Comune, dell'Amministrazione Separata della Montagna Curio e del Consorzio Stradale, alla presenza dell'impresa aggiudicataria del servizio di sgombero neve e manutenzione stradale, hanno tenuto il sopralluogo della rete viaria di Marsia e constatato lo stato dei luoghi.

All'esito di detto sopralluogo, il Comune di Tagliacozzo ha formalmente consegnato al Consorzio Stradale il complesso viario del centro turistico di Marsia, coincidente con il perimetro stradale di competenza del Consorzio Stradale, ai fini del trasferimento in capo al Consorzio Stradale stesso degli oneri di manutenzione e gestione del complesso stesso, con decorrenza 1° gennaio 2010.

I presenti hanno quindi dato atto, prestandovi formale consenso:

a) che gli oneri riguardanti la responsabilità civile verso terzi inerenti la manutenzione e gestione del complesso viario del centro turistico di Marsia, coincidente con il perimetro stradale di competenza del Consorzio Stradale, sono stati trasferiti a carico del Consorzio Stradale a partire dalla data del 31.12.2009, giusti gli accordi intercorsi tra il Comune e la Compagnia di Assicurazioni ARISCOM di Roma, affidataria dei servizi assicurativi inerenti la RCT/O sulla rete stradale comunale;

b) che il rapporto contrattuale intercorrente tra l'impresa D.R.C. di Di Rocco Augusto & C. sas di Tagliacozzo ed il Comune di Tagliacozzo, per lo svolgimento del servizio di sgombero neve e manutenzione stradale della rete viaria di Marsia, di cui alla determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Tagliacozzo n. 2061 del 10.12.2008, prosegue, a decorrere dal 1° gennaio 2010, tra l'impresa e il Consorzio Stradale, producendo, al riguardo, gli effetti di cui all'art. 1406 del codice civile; l'impresa D.R.C. di Di Rocco Augusto & C. sas di Tagliacozzo, ha espresso formale consenso alla cessione del contratto, e alla conseguente sostituzione del Consorzio Stradale al Comune di Tagliacozzo, dichiarando espressamente di liberare il Comune di Tagliacozzo dalle sue obbligazioni, senza alcuna riserva; il Comune ha dichiarato altresì di non assumere alcuna garanzia dell'adempimento del contratto ceduto.

Il Consiglio di Amministrazione si è poi riunito in data 23 dicembre 2009, per assumere importanti decisioni in merito al ricorso presentato al TAR dell'Aquila dal Consorzio di Marsia, per l'annullamento della deliberazione consiliare n. 27/2009, con la quale è stata istituito il Consorzio Stradale di Marsia, e degli atti ad essa collegati.

Il Consiglio di Amministrazione, in particolare, preso atto della volontà espressa dal Comune di Tagliacozzo, nonché dall'Amministrazione Separata della Montagna Curio, cui il ricorso è stato

notificato, di costituirsi nel predetto giudizio, ha deciso di intervenire *ad opponendum*, a sostegno delle posizioni dei predetti enti pubblici.

A tale riguardo, è utile precisare che il Consorzio di Marsia, che aveva presentato richiesta di sospensiva, vi ha rinunciato. Pertanto, ogni decisione è rinviata alla discussione di merito.

Questo significa che le deliberazioni impugnate continuano a produrre i loro effetti, e a vincolare i loro destinatari (compreso il Consorzio di Marsia e i suoi amministratori). Il Consorzio Stradale di Marsia, pertanto, si trova nella pienezza dei suoi poteri, e può assumere ogni iniziativa a tutela delle ragioni degli utenti e dei proprietari di Marsia.

Sarà il giudice a decidere sul ricorso. Sino ad allora, ogni illazione sull'esito del ricorso stesso deve ritenersi del tutto gratuita ed avventata, ed è indice di scarsa serietà e professionalità e ancor più scarsa conoscenza delle norme che regolano il processo amministrativo.

Il Consiglio di Amministrazione si è successivamente riunito il 19 febbraio e il 2 marzo 2010.

In tali occasioni, dopo aver regolato talune questioni operative (apertura di un conto corrente bancario presso la Banca di Credito Cooperativo di Roma e di un conto corrente postale presso Poste Italiane spa, registrazione di un dominio web, realizzazione di un sito internet ed attivazione di un indirizzo di posta elettronica, indizione di un concorso di idee per la progettazione del marchio/logotipo del Consorzio Stradale di Marsia), il Consiglio di Amministrazione:

- a) in merito alla mozione approvata nel corso dell'Assemblea del 12 dicembre 2009, con la quale si dava mandato al Presidente ed al Consiglio di Amministrazione di valutare la possibilità di costituirsi nei giudizi pendenti di numerosissimi consorziati nei confronti del Consorzio di Marsia, ha deciso di autorizzare, a richiesta degli interessati, l'intervento del Consorzio Stradale nei giudizi inerenti le richieste del Consorzio di Marsia relative alle sole presunte quote consortili dell'anno 2010, non avendo competenza sulle quote degli anni precedenti;
- b) in merito alle iniziative per lo scioglimento del Consorzio di Marsia, ha deciso di intervenire *ad adiuvandum* nel giudizio pendente presso il Tribunale ordinario di Roma, iscritto a ruolo al R.G. n. 80783/2008, volto ad ottenere la dichiarazione giudiziale di scioglimento del Consorzio di Marsia; in tale giudizio si è costituito anche il Comune di Tagliacozzo, giusta la deliberazione di Giunta n. 31 del 17.2.2009.

In data 10 marzo 2010 è stata inoltrata al Consorzio di Marsia formale diffida dall'assumere alcuna iniziativa o dallo svolgere alcuna attività incompatibili con quelle proprie del Consorzio Stradale di Marsia. In particolare, il Consorzio è stato diffidato dallo svolgere attività od eseguire operazioni, comunque denominate, riconducibili alla manutenzione e gestione del complesso viario di Marsia, che possano in alcun modo ostacolare o contrastare il legittimo perseguimento degli scopi statuari del Consorzio Stradale, e dal richiedere, per le predette finalità, somme o compensi di qualsiasi natura a proprietari di unità immobiliari esistenti nel Centro turistico ed utenti della rete viaria di Marsia, avvertendo che il Consorzio Stradale si sarebbe riservato ogni azione, da esperirsi in ogni sede, a tutela degli interessi e delle ragioni dei suoi consorziati.

Copia di tale diffida è stata trasmessa, oltre che al Comune di Tagliacozzo e all'Amministrazione Separata della Montagna Curio, ai Carabinieri di Tagliacozzo, al Tribunale di Avezzano e alla Procura della Repubblica presso detto Tribunale, alla Provincia dell'Aquila, alla Regione Abruzzo, al Tribunale di Roma e alla Procura della Repubblica presso detto Tribunale.

Il Consiglio di Amministrazione è tornato a riunirsi in data 12 marzo 2010. Nel corso della riunione, si è tenuto un incontro con l'Assessore all'Urbanistica del Comune di Tagliacozzo, con il quale è stato affrontato il tema del futuro assetto urbanistico di Marsia, anche in relazione al procedimento di revisione generale del PRG di Tagliacozzo, nonché lo stato delle infrastrutture del Centro Turistico.

L'Assessore Angelo Motta ha assicurato, al riguardo, il massimo impegno e la massima attenzione del Comune su tali temi, manifestando il pieno appoggio dell'Amministrazione alle iniziative volte ad avviare, il prima possibile, i lavori di completamento delle opere di urbanizzazioni necessarie per il completamento e il rilancio di Marsia.

A tale riguardo, sono state inviate formali richieste di incontro all'Ente d'Ambito del Servizio Idrico Integrato e alla soc. Gas Natural Distribuzione spa, concessionaria della rete del gas metano sul territorio comunale di Tagliacozzo, per affrontare i temi sopra detti. Entrambi i soggetti sopra detti hanno manifestato la loro disponibilità a realizzare le opere necessarie, rinviando a successivi incontri, in calendario prima dell'estate, la definizione dei profili tecnici e finanziari connessi agli interventi programmati.

Nella riunione del 12 marzo è anche stato formalizzato l'incarico ad una società di consulenza di Roma, 3G srl, esperta nella materia dei consorzi stradali, per la redazione dei ruoli consortili per gli anni 2009-2010, nel rispetto dei criteri di riparto previsti nello Statuto consortile e sulla base dei bilanci di previsione 2009 e 2010 approvati dall'Assemblea Generale dei Consorziati nella riunione del 12 dicembre 2009. Ciò si è reso necessario a seguito delle numerosissime variazioni pervenute dai consorziati, rispetto agli elenchi approvati dall'Assemblea nella riunione sopra detta.

Il Consiglio di Amministrazione si è infine riunito in data 21 maggio 2010. In tale occasione, il Consiglio di Amministrazione ha stabilito di affidare a Poste Italiane spa il compito di recapitare i ruoli consortili, utilizzando il medesimo modello gestionale utilizzato dal comune di Tagliacozzo per la riscossione dei tributi comunali (ICI, TARSU, ecc.).

A tale riguardo, si avverte che sono stati perfezionati, nei giorni scorsi, gli adempimenti tecnici e amministrativi necessari per l'avvio del servizio, per cui Poste Italiane spa provvederà, entro il corrente mese di luglio, ad inviare le formali comunicazioni recanti la richiesta di versamento del contributo dovuto da ciascun consorziato ed utente, unitamente al bollettino di conto corrente postale necessario per effettuare il pagamento. Il contributo, si rammenta, sarà determinato secondo i seguenti criteri di riparto dei costi, previsti dallo Statuto consortile:

- a) 20% in parti uguali fra i Consorziati e Utenti iscritti nei ruoli;
- b) 10% in relazione alla superficie del lotto (o criterio analogo per gli Utenti);
- c) 70% in relazione alle volumetrie realizzate nel lotto (o criterio analogo per gli Utenti ).

Si avverte altresì che scaduto il termine di pagamento, il Consorzio Stradale affiderà a Equitalia Gerit spa, Agente della Riscossione per la Provincia dell'Aquila, la riscossione coattiva dei contributi consortili che non fossero stati versati nel predetto termine.

Nella stessa riunione, il Consiglio di Amministrazione ha deliberato di chiedere al Comune l'emissione di una ordinanza volta a regolare i limiti di velocità sulla strada di accesso al centro Turistico di Marsia, in considerazione delle precarie condizioni della sede stradale. Al riguardo, il Sindaco di Tagliacozzo, con proprio atto del 3.6.2010, n. 611, ha imposto limiti di velocità a detta strada. Conseguentemente, il Consorzio Stradale ha disposto l'apposizione, all'ingresso della predetta strada, di apposita segnaletica stradale.

Inoltre, il Consiglio di Amministrazione ha conferito uno specifico incarico tecnico-professionale, volto ad accertare le condizioni dell'impianto di illuminazione stradale esistente nel Centro Turistico di Marsia, ai fini del suo immediato ripristino.

E' infatti intendimento del Consorzio Stradale provvedere alla riattivazione dell'impianto entro l'estate 2010.

Nel corso dell'ultima riunione, è stato infine affrontato il tema della revisione delle previsioni di bilancio 2010. Il Consiglio di Amministrazione, infatti, a seguito di una approfondita disamina degli impegni di spesa già assunti in questo primo periodo di attività (si pensi, per tutte, alle spese legali) e a quelli da assumere a breve, per assicurare la piena funzionalità ed operatività tecnica e gestionale del Consorzio (dalla sistemazione e conseguente riattivazione dell'impianto di illuminazione pubblica stradale ai primi interventi di manutenzione stradale, comprensivi della segnaletica, dai compensi al revisore dei conti e al direttore ai rimborsi spese agli amministratori), ha constatato la necessità di apportare delle variazioni al bilancio, da sottoporre alla prossima Assemblea Generale dei Consorziati, che si terrà entro l'estate.

L'attività del Consorzio Stradale, pur tra le notevoli difficoltà incontrate, inevitabili per un Ente di nuova costituzione, è stata e resta improntata al massimo impegno e al massimo sforzo, per affrontare e risolvere i complessi e annosi problemi che affliggono il Centro Turistico, anche a causa del malgoverno e dell'abbandono che Marsia ha dovuto subire a causa delle improvvide, incompetenti e incapaci gestioni precedenti.

Sotto questo profilo, è comunque indispensabile il concorso e il sostegno di tutti i Consorziati e gli Utenti, per far sì che Marsia possa rinascere, e soddisfare tutte le aspettative in essa riposte.

Al fine di aprire un costante canale di comunicazione, il Consiglio di Amministrazione ha stabilito l'attivazione di un sito Internet, raggiungibile all'indirizzo [www.consorziostradale.it](http://www.consorziostradale.it), nel quale inserire la documentazione riguardante la vita sociale del Consorzio Stradale, e di un indirizzo di posta elettronica ([info@consorziostradalemarsia.it](mailto:info@consorziostradalemarsia.it)). Inoltre, ha ritenuto di aprire una Pagina Facebook del Consorzio Stradale di Marsia, al fine di mettere a disposizione di tutti uno spazio comune, per avanzare e scambiare richieste, suggerimenti, critiche, consigli.

Sempre allo scopo di facilitare le comunicazioni, e di contenere le relative spese, si invitano i signori Consorziati e Utenti a voler comunicare al Consorzio Stradale i propri indirizzi di posta elettronica (meglio se certificata) e i propri numeri di telefax.

Nel restare a disposizione per ogni chiarimento, si coglie l'occasione per porgere cordiali saluti.



Il Presidente  
ing. Maurizio Romeo Di Rocco